

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2017 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Łatkowska, Wydział Produktów Zwierzęcych, tel. 22 623 10 47, joanna.latkowska@minrol.gov.pl Agnieszka Górską, Wydział Produktów Zwierzęcych, tel. 22 623 21 73, agnieszka.gorska@minrol.gov.pl	Data sporządzenia 13.01.2017 r. Źródło: Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 2016/1613 z dnia 8 września 2016 r. przewidujące nadzwyczajną pomoc dostosowawczą dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych (Dz. Urz. UE L 242 z 9.09.2016, str. 10) Nr w wykazie prac RC 27
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Określenie warunków i trybu rozdysponowania wśród producentów mleka oraz rolników w innych sektorach hodowlanych wsparcia finansowego ustanowionego na mocy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 2016/1613 z dnia 8 września 2016 r. przewidującego nadzwyczajną pomoc dostosowawczą dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych (Dz. Urz. UE L 242 z 9.09.2016, str. 10) oraz powierzenie Agencji Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem tej pomocy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przewiduje się przyznanie pomocy::

- 1) w formie refundacji kosztów zakupu loszek hodowlanych lub knurów hodowlanych przez producentów świń;
- 2) w formie refundacji kosztów zakupu jałówek hodowlanych ras mięsnych lub buhajów czystorasowych ras mięsnych przez producentów mleka oraz przez producentów świń, którzy utrzymywali świnie na obszarze objętym restrykcjami z tytułu ASF;
- 3) na pokrycie różnicy między średnią rynkową ceną zakupu świń i ceną jaką uzyskał producent za świnie sprzedane w okresie od dnia 1 września 2016 r. do dnia 30 czerwca 2017 r., z przeznaczeniem do uboju – dla producentów świń, którzy utrzymywali świnie na obszarze objętym restrykcjami z tytułu ASF.

Kryzys na rynku wieprzowiny wpłynął na rekordowy spadek pogłowia świń w Polsce, które w czerwcu 2016 r. było niższe o 1 400,4 tys. sztuk (12%) od stanu notowanego w analogicznym okresie 2015 r. Liczba loch na chów zmniejszyła się o 15,8%, w tym macior prośnych spadła o 92,7 tys. sztuk, tj. o 14,5%.

Ponadto, sytuacja na rynku wieprzowiny w Polsce jest bardzo niepewna w związku z wystąpieniem w 2016 roku ogółem 20 ognisk afrykańskiego pomoru świń (ASF) i rozszerzeniem stref objętych restrykcjami weterynaryjnymi. W wyniku zastosowania środków weterynaryjnych, obrót świniami jest utrudniony. Brak ciągłości w sprzedaży w tych gospodarstwach generuje dodatkowe koszty przedłużającego się utrzymania zwierząt oraz negatywnie wpływa na opłacalność produkcji.

Proponowane wsparcie producentów w tych strefach, z jednej strony jest przeznaczone na rekompensatę strat ponoszonych przez nich w wyniku problemów ze sprzedażą świń, a z drugiej strony ma wesprzeć zmianę profilu produkcji na bydło mięsne dla tych producentów, którzy zdecydują się skorzystać ze wsparcia na zakup jałówek i buhajów.

W przypadku sektora mleka proponuje się wsparcie gospodarstw prowadzących produkcję w małej skali. Liczba tych gospodarstw systematycznie spada a przestawienie się na inny kierunek produkcji jest ekonomicznie utrudnione. W 2015 r. liczba gospodarstw utrzymujących do 9 krów zmniejszyła się o 9%, a gospodarstw utrzymujących 10-29 krów o 4,5% przy zmniejszeniu pogłowia o w tej grupie o 3%. Liczba pozostałych gospodarstw, pomimo niekorzystnej koniunktury na rynku i spadku opłacalności produkcji została zwiększona, w tym gospodarstw utrzymujących co najmniej 30 krów o 6% w 2015 r. w stosunku do roku

2014. Pomijając naturalne procesy koncentracji zachodzące w strukturze bazy surowcowej spadek liczby gospodarstw utrzymujących do 30 krów wynika z trudnej sytuacji ekonomicznej tych gospodarstw i niskiej opłacalności produkcji.

Wsparcie pomoże małym gospodarstwom, w których produkcja mleka jest mało opłacalna, w płynnej zmianie kierunku produkcji na hodowlę bydła mięsnego. Taka zmiana profilu gospodarstwa umożliwi zmniejszenie kosztów produkcji, a w konsekwencji poprawę jej opłacalności, zachowanie użytków rolnych w dobrej kulturze rolnej, stabilizację sytuacji w sektorze mleka poprzez zmniejszenie podaży mleka z gospodarstw mniej konkurencyjnych na rynku, nieodpornych na długotrwałe zakłócenia sytuacji rynkowej. W oparciu o posiadane zasoby ziemi i budynki gospodarstwa takie z wykorzystaniem proponowanego wsparcia będą miały możliwość szybszego przestawienia się na chów bydła mięsnego i prowadzenia w swojej skali bardziej zrównoważonej produkcji rolnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania dotyczące zasad wyboru beneficjentów i trybu rozdysponowania wsparcia finansowego ustanowionego na mocy rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 2016/1613 zależą od indywidualnej decyzji państwa członkowskiego. Państwa członkowskie mają możliwość swobodnie rozdzielać przyznane kwoty korzystając z najskuteczniejszych kanałów, na podstawie obiektywnych i niedyskryminacyjnych kryteriów, takich jak spadek cen w danych sektorach, zapewniając jednocześnie, by ostatecznymi beneficjentami ukierunkowanej pomocy byli rolnicy w sektorach hodowlanych, i unikając zakłóceń rynku i konkurencji. Pomoc musi przyczyniać się do stabilizacji rynku.

Wg informacji uzyskanych w drodze kontaktów roboczych, poniższe państwa członkowskie planowały rozdysponować otrzymane środki finansowe np. na:

- pożyczki w ramach funduszu pożyczkowego (Irlandia);
- wsparcie producentów mleka poprzez pomoc do pierwszych 25 ha łąk (Luksemburg);
- pomoc dla producentów dostarczających mleko do duńskich nabywców, jeśli uczestniczą w systemach jakości w duńskim sektorze mleka;
- pomoc dla producentów mleka i wieprzowiny, w zależności od liczby zwierząt w gospodarstwie (Estonia).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci utrzymujący świnie w liczbie nie mniejszej niż 10 i nie większej niż 2000 sztuk	123 387	ARiMR, dane na 10.01.2017 r.	Producenci świń, którzy zdecydują się skorzystać z mechanizmu, otrzymają pomoc na poziomie: 150 zł za loszkę hodowlaną w wieku 70-110 dni, 350 złotych za loszkę hodowlaną w wieku co najmniej 150 dni lub 500 złotych za knura hodowlanego, maksymalnie do 50% liczby świń, posiadanych przez producenta, ale nie większej niż 100 loszek oraz maksymalnie do 1 knura na każde 30 loch
Gospodarstwa w strefie z części I, II i III załącznika do decyzji nr 2014/709/UE	7 415	ARiMR, dane na 09.2016 r.	Rekompensaty z tytułu sprzedaży świń po cenach niższych niż średnie ceny rynkowe (producenci z kwalifikujących się obszarów) oraz możliwość otrzymania refundacji kosztów zakupu

			jałówek i buhajów hodowlanych wg stawek jak niżej
Gospodarstwa utrzymujące krowy mleczne w liczbie nie większej niż 30 sztuk	325 876	ARiMR, dane na 10.01.2017 r.	Producenci mleka, którzy zdecydują się skorzystać z mechanizmu, otrzymają pomoc do maksymalnie 20 jałówek i 1 buhaja, wg poniższych stawek: 1) 1 000 zł do zakupionej jałówki w wieku przekraczającym 6 miesięcy i nieprzekraczającym 12 miesięcy; 2) 1 500 zł do zakupionej jałówki w wieku przekraczającym 12 i nieprzekraczającym 18 miesięcy; 3) 2 500 zł do zakupionej jałówki w wieku przekraczającym 18 miesięcy, 4) 4 000 zł za buhaja.
Agencja Rynku Rolnego	16 oddziałów terenowych oraz centrala		Realizacja mechanizmu pomocy

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez: Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich - Związek Rewizyjny, Związek Polskich Przetwórców Mleka, Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy, Polską Izbę Mleka, Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajową Radę Izb Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Izbę Gospodarczą Przemysłu Spożywczego i Opakowań, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederację Lewiatan, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Polską Izbę Handlu, Polski Związek Zawodowy Rolników, Spółdzielnię Polskie Grupy Mleczne oraz Spółdzielnię Producentów Mleka Krowiego „Karniewo”, Unię Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej "POLSUS", Związek Polskie Mięso, Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy, Podlaskie Zrzeszenie Producentów Trzody Chlewnej, Krajowy Związek Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej, Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego, Radę Dialogu Społecznego w Rolnictwie.

[illegible]

budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	98,69*												
budżet państwa	98,69*												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-98,69*												
budżet państwa	-98,69*												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Budżet UE oraz ewentualnie budżet państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Na dostosowawczą pomoc dla rolników w Polsce, zgodnie z kryteriami określonymi w projektowanym rozporządzeniu proponuje się przeznaczenie kwoty 98 689 872,6 PLN z budżetu UE. Kwota ta zostanie sfinansowana z budżetu środków europejskich zaplanowanych w projekcie ustawie budżetowej na 2017 r. na finansowanie Wspólnej Polityki Rolnej, a następnie zrefundowana ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. W przypadku gdy zapotrzebowanie ARR na środki finansowe na realizację projektowanej pomocy będzie wyższe od zaplanowanych i dostępnych dla tej Agencji środków w budżecie środków europejskich, przedmiotowa pomoc zostanie sfinansowana w ramach kwot zaplanowanych w rezerwach celowych na finansowanie WPR poz.8. *Środki z budżetu państwa na finansowanie WPR będą wykorzystane wyłącznie w sytuacji gdy kwota środków z EFRG na sfinansowanie pomocy dla producentów świń, o których mowa w § 2 ust 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia będzie niewystarczająca, aby wypłacić tę pomoc w wysokości wynikającej z pozytywnie zweryfikowanych wniosków (według ustalonych kryteriów i stawek pomocy). Współfinansowanie z budżetu państwa zostanie wykorzystane tylko w takim stopniu, w jakim będzie to wynikało ze złożonych wniosków. W zależności od zainteresowania rolników innymi mechanizmami oraz liczby świń sprzedanych przez producentów kwalifikujących się do wsparcia, może ona być wykorzystana w niewielkim stopniu lub może pozostać całkowicie niewykorzystana. Zgodnie z art. 1 ust. 2 terminem operacyjnym jest dzień wejścia w życie rozporządzenia 2016/1613, a więc 9 września 2016 roku. Jednocześnie zgodnie z art. 40 rozporządzenia Komisji nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.), w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. do pomocy określonej w projekcie rozporządzenia ma zastosowanie kurs z dnia 31 sierpnia 2016 r. – 4,3533 PLN/EUR.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz							

..... r.)	gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Wzrost efektywności produkcji świń oraz wzrost pogłowia bydła mięsnego						
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

☐ demografia
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wsparcie finansowe dla producentów mleka oraz świń zostanie wypłacone w terminie najpóźniej do dnia 15 września 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Miernikiem ewaluacji efektów projektu będzie liczba beneficjentów wsparcia oraz kwota środków finansowych, która zostanie im wypłacona.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak